

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ НОВОГО ОБЩЕСТВА

РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ

ЧОФУРЯН ЕЛЕНА СТАНИСЛАВОВНА

Магистрант 5 курса направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» НОЧУ ВО «МФПУ «Синергия», Москва, Россия

Email: Elenatchofuryan@yandex.ru

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются проблемы разработки и реализации социально-экономической политики на уровне муниципального образования, а также ее целевые ориентиры и основные направления.

Ключевые слова: муниципальная социально-экономическая политика, качество жизни населения, уровень жизни, цель местной экономической политики.

ROLE OF MUNICIPAL SOCIO-ECONOMIC POLICIES IN THE GOVERNANCE OF MUNICIPAL EDUCATION

ELENA CHOFURYAN

Master's student of the 5th course of the direction of study State and municipal administration University «Synergy», Moscow, Russia

Email: Elenatchofuryan@yandex.ru

ABSTRACT

The article deals with the problems of development and implementation of socio-economic policy at the level of the municipality, as well as its targets and main directions.

Keywords: municipal socio-economic policy, quality of life of the population, standard of living, the goal of local economic policy.

Содержание определения «муниципальной социально-экономической политики» составляет совокупность всех целей, задач и способов их реализации, направленных на стабилизацию процессов, происходящих в социальной и экономической сферах на местном уровне. [1]

Учитывая ограниченность имеющихся ресурсов, экономическая деятельность местных органов власти направлена на ускорение необходимых процессов, а не на непосредственное участие в деятельности отдельных предприятий. В основе процесса формирования конкретной местной экономической политики лежит подготовка стратегии экономического развития города и разработка ключевых концепций экономической политики на муниципальном уровне.

Муниципальная социально-экономическая политика выполняет роль ключевого звена в системе местного самоуправления. Отсюда, муниципальную социально-экономическую политику можно охарактеризовать как взаимосогласованный комплекс социальных, экономических, экологических целей и ориентиров, путей их достижения в том числе, разработку и практическую реализацию которых осуществляет непосредственно местное сообщество во взаимодействии с органами местного самоуправления.

При разработке и практической реализации местной социально-экономической политики необходимо применять программно-целевой подход, который дает

возможность достичь поставленных целей, конечных результатов с наименьшими затратами, преодолеть ведомственную разобщенность, объединить интересы.[2]

Муниципальная социальная политика в основном ориентируется на улучшение качества жизни населения, формирующего местное сообщество. Это, прежде всего уровень, образ жизни и продолжительность жизни населения муниципального образования. Эффективность управления местной экономикой и, отсюда, увеличение бюджетных и внебюджетных доходов, которые необходимы для решения местных проблем, связанных с улучшением качества жизни местного сообщества, является приоритетом местной экономической политики.

Разработка и практическая реализация местной социально-экономической политики подразумевает необходимость применения принципов целеустремленности, эффективности, оптимальности и многовариантности, системности и сложности (комплексности)[3].

В сложившихся условиях современной рыночной экономики и децентрализации муниципальные властные структуры формируют и осуществляют независимую экономическую политику, направленную на поддержку малого и среднего бизнеса, а также на привлечение новых инвестиций. Муниципальная экономическая политика может рассматриваться в качестве комплекса мер, которые осуществляют местные органы власти.

Конечной целью местной экономической политики служит рост качества жизни – обеспечение эффективной занятости и создание надежной налоговой базы для местного бюджета, позволяющей реализовывать необходимые социальные программы. Основная задача местной экономической политики – создание благоприятных условий для развития экономики.

В перечень ключевых компонентов, составляющих муниципальную экономическую политику как в России, так и в странах Западной Европы входят следующие:

1. локальная налоговая политика;
2. инвестиционная политика;
3. политика использования земли (землепользования).

В процессе формирования местной политики происходит подготовка определенных вариантов-сценариев в части экономического развития. Каждый уровень подготовки включает в себя реализацию функций, которые могут быть на нем осуществлены.[4]

В числе основных направлений экономической политики можно отметить следующие:

1. поддержку малого бизнеса (например, оказание помощи местному бизнесу предполагает современную политику размещения производства);
2. привлечение сторонних фирм и инвестиций;
3. поддержку внутренних инвестиций;
4. продвижение инноваций, распространение передовых технологий и рост качества;

5. маркетинговую, иначе говоря, построение рынка и рыночной инфраструктуры в границах муниципального образования;

К особо значимым элементам местной экономической политики можно отнести:

- а) структурный элемент;
- б) инвестиционные элементы;
- в) направления деловой и финансовой политики.

Разработку ключевых направлений политики местного самоуправления следует осуществлять в соответствии с поставленными целями, задачами, последовательно и максимально эффективно.

Перед органами местного самоуправления в процессе проведения той или иной структурной политики, прежде всего, стоит задача оперативного выявления тех слабых сторон, которые наиболее значимы для перспективы развития внутримunicipальной социально-экономической среды.

При осуществлении мероприятий по совершенствованию муниципальной экономической структуры органы местного самоуправления осуществляют выработку определенной стратегии развития упомянутой сферы, направленной на установление определенных показателей, на которые следует ориентироваться в плановом периоде.[5]

Переход к созданию и обеспечению функционирования организационно-экономического механизма осуществляется после полноценного определения тех экономических обоснований,

который связаны с обеспечением достойного уровня регулирования и поддержания процессов экономического развития муниципальной среды.

Определение и оценка реального качества жизни всех социальных групп и слоев населения должны лечь в основу реализации муниципальной политики.

Следующим этапом является прогноз возможных колебаний статусов социальных слоев внутримunicipального населения, которые ситуативно зависимы от воздействия негативных внешних воздействий социально-экономической среды.

В целях стабилизации указанных факторов проводится реализация основных принципов, целей и задач по формированию социальной политики, с учетом изучения общих и специфических проблем населения муниципалитета.

Источники финансирования используются для проведения мероприятий и разработки проектов, программ и иных видов деятельности, и потому для решения насущных социальных проблем требуется их изыскание.

Мнение граждан в отношении предлагаемых органами местного самоуправления проектов и программ используется при разработке муниципальной политики, оно учитывается также при корректировках принимаемых проектов и программ муниципального развития.

Осуществление мониторинга эффективности проводимой социально-экономической политики и реализации проектов и программ в

ее рамках, как правило завершают процесс ее осуществления.

При разработке местной социально-экономической политики учитывается уровень качества жизни внутригородского населения, который выражается в числовом значении его показателей.

Анализ эффективности проводимой политики предполагает определение уровня качества жизни населения, путем применения дифференцированного метода, который показывает волатильность фактических значений по отношению к основным показателям. Социальные показатели, которые достигнуты в предыдущем периоде, также учитываются в соотношении с установленными местными, региональными, федеральными стандартами, а также со стандартными показателями на международном уровне.

Причины появления негативных и положительных колебаний по отношению к фактическому значению показателей качества жизни населения и к основным показателям также учитываются при проведении анализа эффективности мер муниципальной политики. Для устранения существующих негативных тенденций и определения возможности использования позитивных факторов необходимо выявить необходимые ресурсы, которыми располагает муниципальное образование.

Средства местного, федерального, регионального бюджетов, а также внебюджетные и заемные средства предусмотрены для реализации мероприятий по

улучшению качества жизни населения и развития муниципального образования в целом, что принимается во внимание и активно используется местными органами власти.

В компетенцию органов муниципальной власти входит право на установление целевых ориентиров для повышения качества жизни граждан. Установление последних происходит с учетом всех реальных возможностей и ограничений финансовых ресурсов и затрат, которые необходимы для достижения целевых показателей качества жизни населения и его поддержания.

При применении стратегического планирования и определении целей и приоритетов перспективного развития муниципального образования использовать принципы территориального маркетинга. Территориальный маркетинг может выступать основополагающим вектором совершенствования управления социально-экономического развития муниципального образования, позволяет обрести муниципальному образованию прочный фундамент устойчивости в долгосрочной перспективе и конкурентоспособности[6].

Существующая социально-экономическая ситуация в стране, постоянные изменения нормативно-правовой базы, уровень эффективности применения системного и управленческого подходов являются внешними факторами, воздействующими на социально-экономическое развитие России как на федеральном, так и региональном и муниципальном уровнях. Долгосрочное планирование развития муниципального образования основано на результатах оценки выявленных и решенных проблем.

Мониторинг и оценка социально-экономической ситуации муниципального образования являются необходимыми при принятии различных управленческих решений властными структурами муниципалитетов.

Таким образом, муниципальная социально-экономическая политика выполняет роль ключевого звена в системе местного самоуправления и представляет собой взаимосогласованный комплекс социальных, экономических, экологических целей и ориентиров, путей их достижения в том числе, разработку и практическую реализацию которых осуществляет непосредственно местное сообщество во взаимодействии с органами местного самоуправления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бочкарева Т.В. Стратегия развития муниципального образования: технологические основы программирования. - М.: МОНФ, 2017. – С. 80
2. Атаманчук Г.В. Государственное управление. М.: Экономика, 2017. – С. 66.
3. Понарина Н.Н. Развитие современного российского общества как фактора глобализации // Социальные науки. 2015. № 5 (8). С. 41-46.
4. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. - М.: Изд-во МГУ, 2016. – С. 55.

5. Баранчиков В.А. Правовые проблемы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации. - М., 2017. – С. 53-55.
6. Бондаренко И.А. К Вопросу о влиянии государства на колебательную динамику структуры прав собственности. // Социальные науки. 2015. № 2 (5). С. 3-11.

REFERENCES

1. Bochkareva T.V. Municipal development strategy: technological foundations of programming. - М.: MONF, 2017. - P. 80
2. Atamanchuk G.V. Public administration. М.: Economics, 2017. -- P. 66.
3. Ponarina N.N. Development of modern Russian society as a factor of globalization // Social Sciences. 2015. No. 5 (8). Pp. 41-46.
4. Barabashev G.V. Local government. - М.: Publishing house of Moscow State University, 2016. - P. 55.
5. Baranchikov V.A. Legal problems of the formation and development of local self-government in the Russian Federation. - М., 2017. - P. 53-55.
6. Bondarenko I. A. On the influence of the state on the oscillatory dynamics of the structure of property rights. // Social sciences. 2015. No. 2 (5). Pp. 3-11.