

АКТУАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАУМЕНКО ВИКТОРИЯ ГЕОРГИЕВНА

магистрант 2 курса по направлению подготовки экономика филиала РГСУ в г. Анапа, г. Анапа, Россия

E-mail: naumvs@ro.ru

АННОТАЦИЯ

Без чётко отлаженного военно-финансового механизма, управляемого специалистами, достичь реальных целей развития системы обеспечения обороноспособности России невозможно.

Ключевые слова: оборонный бюджет, реформа, финансовое обеспечение, военно-финансовый механизм.

WAYS OF OPTIMIZATION OF FINANCIAL INSTITUTIONS PROVIDING THE MINISTRY OF DEFENCE RUSSIAN FEDERATION

VIKTORIYA NAUMENKO

2 undergraduate course in the direction of preparing the economy RSSU branch in Anapa, Anapa, Russia

E-mail: naumvs@ro.ru

ABSTRACT

Without a well-functioning military-clear financial mechanism, managed by experts, to achieve real objectives of the system of defense of Russia is impossible.

Keywords: defense budget, reform, financial security, military and financial mechanism.

Существующая в дореформенный период деятельности Вооружённых Сил система денежного обеспечения военнослужащих и лиц гражданского персонала накопила значительное количество проблем, требующих как законодательного

разрешения, так и повышения стимулирующей роли денежного обеспечения в период проведения реформы Вооружённых Сил, сокращения их численного состава с одновременным повышением качества боевой подготовки военнослужащих.

До 1 января 2012 года структуру денежного довольствия военнослужащих определял Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Кроме того, ряд месячных и иных выплат был установлен нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Минобороны России. Всего по вопросам денежного довольствия военнослужащих действовало более десяти законов, более двадцати указов Президента Российской Федерации, около восьмидесяти актов Правительства Российской Федерации и более сорока приказов Министра обороны Российской Федерации [2].

Выполнение задачи, поставленной Президентом Российской Федерации по проведению реформы денежного довольствия военнослужащих, а также по оплате труда гражданского персонала, требовало как серьёзной работы по внесению изменений в действующее законодательство, так и поиска ресурсов их денежного обеспечения.

Отметим, что в период реформирования одним из основных дополнительных источников повышения материального стимулирования военнослужащих и лиц гражданского персонала являлись средства, высвобождаемые в связи с сокращением штатной численности Вооружённых Сил.

В связи с проводимыми реформами в Вооружённых Силах Российской Федерации, трансформации подверглась и

система финансово-экономического обеспечения войск.

По замыслу реформы эта трансформация проходила в несколько этапов. Так как войсковые части не имели статуса юридического лица, то в соответствии с приказом Министра обороны 2009 года №1034 была создана система юридических лиц в форме федеральных бюджетных учреждений (так называемые ФБУ) и их филиалов. Это было сделано для их ввода в систему гражданских бюджетных учреждений [3]

Следующим этапом стало решение Министерства обороны в июне 2010 года о формировании территориальных финансовых органов (ТФО) обеспечения войск (сил) по субъектам Российской Федерации. Все федеральные бюджетные учреждения были на них замкнуты.

Далее из штатов практически всех воинских частей с 1 января 2011 года были исключены финансово-экономические службы, а вместе с ними и все офицерские должности финансово-экономических специальностей. Теперь при организации финансового обеспечения в органах федерального казначейства войсковым частям лицевые счета уже не открывались.

Созданная гражданская система управления финансовыми потоками стала независимой от воинских структур и строит отношения с командирами и начальниками воинских частей на основании двухсторонних договоров. Эта система фактически лишила самих военных права

распоряжаться выделенными на их нужды бюджетными ассигнованиями.

Это привело к тому, что командиры воинских формирований не всегда могли качественно и в срок решать возложенные на них задачи, так как не имели доступа к финансовым ресурсам. Вновь созданные организации причинам срыва поставленных задач со своей стороны объяснений зачастую не дают [1].

Все эти нововведения привели к тому, что вместо офицерских кадров финансовые органы возглавили гражданские лица, которые совершенно не знакомы со спецификой функционирования, строительства и выполнения поставленных задач перед учреждениями Вооружённых Сил Российской Федерации.

Следующим этапом реформы стало создание в 2012 году Единого расчётного центра (ЕРЦ), предназначенного для начисления и выплаты денежного довольствия военнослужащим [4].

Министерством обороны Российской Федерации была организована работа по переходу на безналичный порядок расчётов с личным составом. Начальникам управлений (отделов) финансового обеспечения Министерства обороны был проведён мониторинг кредитных учреждений в субъектах России и организовано с ними взаимодействие по установке банкоматов на территории воинских частей либо в непосредственной близости от них. Реализацией зарплатных проектов для Министерства обороны занялись

такие банки, как Банк ВТБ 24 и Сбербанк России.

Командование соединений и частей для обеспечения расчётов с личным составом через Единый расчётный центр ежемесячно проводят работу по подготовке проектов соответствующих приказов и внесению в базу данных их содержания, а также сведений, необходимых для начисления причитающихся выплат каждому военнослужащему. Эти данные передаются в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации и кадровые органы объединённых стратегических командований военных округов.

Можно сказать, что для обеспечения централизованных расчётов с личным составом наряду с сотрудниками Единого расчётного центра ежемесячно трудятся военнослужащие и лица гражданского персонала строевых частей и отделений кадров воинских частей и соединений всех округов.

Но, несмотря на всю привлекательность централизации выплат денежного довольствия через Единый расчётный центр, существует достаточно большое количество обращений военнослужащих по проблемам, связанным с начислением и выплатой причитающихся сумм денежного довольствия.

Основными недостатками при производстве расчётов являются: несвоевременное (неполное) удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей; несвоевременное включение в приказ Министра обороны

Российской Федерации по личному составу и строевой части военнослужащих, вновь принятых на военную службу по контракту; несвоевременное внесение процентных надбавок за выслугу лет, за секретность, за классную квалификацию; неудобство получения справок по форме 2 НДФЛ.

Для обеспечения своевременной выплаты военнослужащим в полном объёме денежного довольствия и других выплат разработаны и функционируют алгоритмы прохождения финансово значимой информации по соответствующим инстанциям. Разработана и введена в эксплуатацию автоматизированная система «Программное изделие ресурсного обеспечения «Алушта» (далее - ПИ РО «Алушта»)) [6].

В настоящее время ПИ РО «Алушта» реализует в автоматизированном режиме уже не только одну функцию - формирование расчётных документов для ФКУ «ЕРЦ МО РФ». Разработаны построители приказов (электронные шаблоны документов) по строевой части и по личному составу, обеспечивающие разработку проектов приказов и ввод информации по ним в базу данных в автоматизированном режиме. Но и эта система иногда даёт сбой, так как у персонала недостаточная квалификация и до конца не отлажен механизм работы. В декабре 2014 года в штаты были введены должности военных операторов, которым предстоит работать с автоматизированной системой «Программное изделие

ресурсного обеспечения «Алушта». Но эти должности могут занимать лишь военнослужащие в звании рядовых, выполняющие роль наборщиков текста. В случае возникновения ошибок, оператор не сможет их устранить, так как у него недостаточный уровень квалификации. Не лишним было бы введение должностей программистов, так как программное обеспечение достаточно сложное и требует постоянного обновления.

Создание всех этих новых структур, вопреки ожидаемым прогнозам, не привело к улучшению системы финансового обеспечения учреждений Министерства обороны Российской Федерации, а в некоторых направлениях деятельности - даже к ухудшению ситуации, что приводит к возникновению внутренних экономических, социальных и системных проблем.

Необходимо отметить, что некоторые проведённые мероприятия должны были бы способствовать снижению трудоёмкости и повышению эффективности исполнения федерального бюджета в части расходов на национальную оборону. Однако чрезмерная поспешность, недостаточная компетентность организаторов и проводников реформ, увлечённость стремлением как можно быстрее внедрить в военно-финансовую сферу практику западных стран привели к обратным результатам.

Существенный урон оборонному бюджету России за время реформ последнего времени

был причинён упразднением ведомственного финансового контроля. Поэтому стали возможными противоправные действия должностных лиц АО «Оборонсервиса» (в соответствии с решением Министра обороны Российской Федерации с 1 декабря 2014 года преобразованного в АО «Гарнизон»), заключение невыгодных контрактов на приобретение за рубежом военной техники для удовлетворения потребностей российской армии и флота, крупные хищения работников расчётных центров Министерства обороны РФ. Возможно чиновники, принимавшие подобное решение забыли классическое положение менеджмента о том, что финансовый контроль является неотъемлемой функцией государственного управления.

Для решения выявленных проблем необходимо: во-первых, подготовить специалистов высокого профессионального уровня (в нашем случае - военных экономистов), во-вторых, специалисты, которые занимаются планированием развития военной организации и боевым применением войск, формированием и реализацией военно-технической политики, также в своей подготовке иметь экономическую направленность [10].

На сегодняшний день отсутствует подготовка военных профессиональных экономистов-финансистов, так как Военный финансово-экономический университет ликвидирован. Чтобы его восстановить Министерству обороны потребуются внушительные финансовые затраты.

Актуальным станет вопрос преподавательского состава. И первый выпуск офицеров финансистов состоится лишь через пять лет.

Не менее важно систематически готовить научно обоснованные предложения органам военного и государственного управления о дальнейшем развитии теории и практики планирования развития систем вооружения, Вооружённых Сил и военной организации в целом [2].

В целях совершенствования финансово-экономического обеспечения обороноспособности государства, по нашему мнению, необходимо в первую очередь реализовать следующее:

- шире, на научных основах, внедрять методы программно-целевого бюджетирования в сферу военного строительства;
- обеспечить максимальную прозрачность военных расходов и возможность целевого использования бюджетных средств и контроля их реализации;
- восстановить в составе Центрального аппарата Министерства обороны Российской Федерации единую финансово-экономическую структуру, должности в которой укомплектовать специалистами, имеющими опыт работы в военно-бюджетной сфере;
- возобновить деятельность территориальных финансовых органов, должности которых преимущественно должны комплектоваться офицерами военно-финансовой специальности;

- восстановить деятельность военного финансов-экономического института и возобновить обучение курсантов для подготовки офицеров финансово-экономической специальности;

- восстановить в системе органов финансово-экономического обеспечения Вооружённых Сил РФ таких направлений деятельности как экономическая работа, военно-экономическая аналитическая деятельность, поиск внебюджетных источников финансирования потребностей армии;

- восстановить функционирование в Министерстве обороны Российской Федерации ведомственного финансового контроля, как и прежде, на принципах соблюдения государственных интересов, объективности, гласности.

До тех пор, пока не решён вопрос с введением должностей

офицеров финансово-экономических специальностей, не будет лишним регулярно повышать свою квалификацию и гражданскому персоналу финансово-экономических служб на курсах.

Для совершенствования системы управления военной экономикой важно усилить её законодательную и нормативно-правовую базу. Было бы рационально ввести в штат финансово-экономических служб должности юристов, улучшить снабжение служб приказами и руководящими документами для служебного пользования.

Опыт свидетельствует, что без чётко отлаженного военно-финансового механизма, управляемого специалистами, достичь реальных целей развития системы обеспечения обороноспособности России невозможно.

ЛИТЕРАТУРА

1. Владыкин О.Ю. Обратная сторона военной реформы / О.Ю. Владыкин // Независимая газета, 2013.[электронный ресурс].- Режим доступа.- <http://www.ng>.
2. Официальный сайт Министерства обороны Российской Федерации [электронный ресурс]. - Режим доступа. - <http://mil.ru/>
3. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 1034 «О распорядителях бюджетных средств и администраторах доходов бюджета»(в ред. Приказов Министра обороны Российской Федерации от 30 ноября 2009 №1328, от 15 февраля 2010 года №81) [электронный ресурс]. - Режим доступа. -. <http://base.consultant.ru/>
4. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 3 октября 2011 года № 1771 «О создании ФКУ Единый расчётный центр Министерства обороны Российской Федерации» [электронный ресурс]. - Режим доступа. -. <http://www.garant.ru/>
5. Приказ Министра обороны РФ от 29 декабря 2011 года № 2700 «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооружённых сил Российской Федерации» [электронный ресурс]. - Режим доступа. -. <http://www.garant.ru/>

6. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 3733 «О мерах по реализации правовых актов по вопросам назначения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий» [электронный ресурс]. - Режим доступа. - <http://www.rg.ru/>
7. Стратегия социального развития Вооружённых Сил Российской Федерации на период до 2020 года [электронный ресурс]. - Режим доступа. - <http://sc.mil.ru/social/strategy.htm>
8. Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 1996 года №61-ФЗ «Об обороне»: ред. от 2 июля 2013 года [электронный ресурс]. Режим доступа. - <http://www.concultan.ru>.
9. Федеральный закон от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» [электронный ресурс]. - Режим доступа. - <http://www.garant.ru/>
10. Якубанец М.В. Проблемы финансово-экономического обеспечения Вооружённых Сил / Электронное научное издание «Учёные заметки ТОГУ», 2014, Том 5, № 1, С. 91-97 [электронный ресурс]. Режим доступа. - http://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2014/TGU_5_11.pdf

REFERENCES

1. Vladykin O. The reverse side of the military reform / O. Vladykin // Nezavisimaya Gazeta, 2013 [electronic resource] .- Mode dostupa.- <http://www.ng>.
2. The official website of the Ministry of Defense of the Russian Federation [electronic resource]. - Access mode. - <Http://mil.ru/>
3. Order of the Minister of Defense of the Russian Federation of September 28, 2009 № 1034 «On the budgetary funds and administrators of budget revenues» (in red. Order of the Minister of Defense of the Russian Federation dated November 30, 2009 №1328, on February 15, 2010 №81) [e resource]. - Access mode. -. <http://base.consultant.ru/>
4. Order of the Minister of Defense of the Russian Federation dated October 3, 2011 № 1771 «On creation of the Single PKU settlement cent of the Ministry of Defense of the Russian Federation» [electronic resource]. - Access mode. -. <http://www.garant.ru/>
5. Order of the Minister of Defense of the Russian Federation of December 29, 2011 № 2700 «On approval of the money allowances of servicemen of the Armed Forces of the Russian Federation» [electronic resource]. - Access mode. -. <http://www.garant.ru/>
6. The Order of the Minister of Defense of the Russian Federation of December 17, 2012 № 3733 «On measures to implement the regulations on the appointment of military men passing military service under the contract, to military posts, their release from the military, dismissal from military service and their assigned military ranks»[electronic resource]. - Access mode. - <Http://www.rg.ru/>
7. Strategy for Social Development of the Armed Forces of the Russian Federation

- for the period up to 2020 [electronic resource]. - Access mode. - [Http://sc.mil.ru/social/strategy.htm](http://sc.mil.ru/social/strategy.htm)
8. Federal Law of the Russian Federation from May 31, 1996 №61-FZ «On Defense»: Ed. on July 2, 2013 [electronic resource]. Access. - [Http: // www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
 9. Federal Law dated November 7, 2011 № 306-FZ «On military pay and providing them with individual payments» [electronic resource]. - Access mode. - [Http://www.garant.ru/](http://www.garant.ru/)
 10. Yakubanets M.V. Problems of financial and economic support for the Armed Forces / electronic scientific publication «Scientists notes PNU», 2014, Volume 5, № 1, pp 91-97 [electronic resource]. Access. - [Http://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2014/TGU_5_11.pdf](http://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2014/TGU_5_11.pdf)