

СОВРЕМЕННЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ ЮРИСПРУДЕНЦИИ И ПРАВА

К ПРОБЛЕМЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ

ПРИТУЛИНА ОЛЕСЯ ВИКТОРОВНА

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры философии, права и социально-гуманитарных наук ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет», Армавир, Россия

Email: olesya_pritulina@mail.ru

АННОТАЦИЯ

В статье анализируются некоторые аспекты приема на работу иностранных граждан и лиц без гражданства. Рассматриваются причины и последствия трудовой миграции. Определяется механизм борьбы с незаконной миграцией.

Ключевые слова: иностранные граждане, разрешение на работу, патент, регулирование трудовой миграции, доля иностранных работников в отдельных отраслях экономики, незаконная миграция.

THE PROBLEM OF LABOR MIGRATION IN RUSSIA

OLESYA PRITULINA

PhD, Associate Professor, Department of Philosophy, Law and Social Sciences and Humanities FGBOU IN "Armavir State Pedagogical University"

Armavir, Russia

Email: olesya_pritulina@mail.ru

ANNOTATION

The article analyzes some aspects of the hiring of foreign citizens and stateless persons. The causes and consequences of migration. It defines a mechanism to combat illegal migration.

Keywords: foreigners, work permit, patent regulation of labor migration, the proportion of foreign workers in certain economic sectors, illegal migration.

С развитием рыночных отношений в России стал наблюдаться большой приток иностранной рабочей силы. При этом за период с 2005 по 2016 год численность трудоспособного населения уменьшилась на 10

миллионов человек[1]. Таким образом, в ближайшие годы миграция будет необходима России в связи с быстрым старением населения, необходимостью экономического развития и расширения налогооблагаемой базы.

В соответствии со ст. 62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в России правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных законодательством.

Как свидетельствует практика, наем иностранных граждан выгоднее работодателю из-за дешевой рабочей силы, упрощения вопросов, связанных с созданием для них социально-бытовых условий, согласованием управленческих решений и так далее. С другой стороны, безработица, спад в экономике большинства республик бывшего Советского Союза вынуждают иностранных граждан выезжать за рубеж на заработки.

В докладе Международного валютного фонда (МВФ) отмечалось, что общий объем переводов от гастарбайтеров по всему миру уже достиг 150 млрд. долларов[2]. Эти мощные финансовые потоки МВФ теперь официально считает главным источником инвестиций для стран третьего мира, хотя власти стран-работодателей полагают, что переводы могут использоваться как для «отмывания» средств, так и для финансирования терроризма. Из России рабочие-мигранты в страны СНГ переводят до 15 млрд. долларов в год[3].

Как свидетельствует статистика, в 2015 г. в России трудовым мигрантам вручили 1,95 млн. документов на право осуществления трудовой деятельности. При этом нелегально, по разным оценкам,

трудится от 5 до 15 млн. мигрантов, что может стать для нашей страны серьезной проблемой [4].

Почти половина легализовавшихся в нашей стране «гастарбайтеров» нашла работу в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Такая концентрация иностранных работников в этих регионах способствует усложняет возможность трудоустройства местного населения. Так, в Москве число нетрудоустроенных граждан в последнее время выросло на 44,5%, в Московской области - на 34,9%, в Санкт-Петербурге - на 18,6%, при том, что в среднем по России рост безработицы составил 8%.

Кроме того, 32% иностранных граждан, становятся жертвами трудовой эксплуатации. Около 80% нелегалов не имеют трудового договора, почти 50% мигрантов работают по тем специальностям, на которые практически не претендует местное население[5].

В то же время в отдельных районах концентрированного пребывания мигрантов они стремятся к созданию национально-культурных автономий, пытаются внедриться в системы управления регионов и органов местного самоуправления, контролировать хозяйственную и финансовую деятельность. Создание угрозы территориальной целостности государства недопустимо. Но и потребительский характер использования труда мигрантов отрицательно сказывается на процесс труда.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими

правовое положение иностранных граждан в сфере труда, являются Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и Трудовой кодекс РФ, дополненный 1.12.2014 г. главой 50.1 «Особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства».

В настоящее время иностранные граждане, прибывшие в Россию, имеют право работать только при наличии специального документа. Для иностранцев, прибывающих в Россию по визе, этот документ - разрешение на работу. Для безвизовых иностранных граждан с 01.01.2015 года таким документом является патент. С введением патентной системы мигранты столкнулись со значительным удорожанием «разрешительного пакета» для трудоустройства. Для Москвы его стоимость за год выросла с 5-6 тыс. рублей до 15 тыс. рублей. При заключении трудового договора иностранный работник должен предоставить работодателю ряд документов:

- договор (полис) добровольного медицинского страхования, который предоставляется иностранными работниками, временно пребывающими на территории РФ (он не предоставляется, если у работодателя есть договор на платное медобслуживание таких работников или в случаях,

предусмотренных иным федеральным законом или международным договором);

- разрешение на временное проживание - при заключении трудового договора с иностранцем, временно проживающим на территории РФ;

- вид на жительство - при заключении трудового договора с иностранцем, постоянно проживающим на территории РФ;

- разрешение на работу или патент (запрашиваются у иностранца, временно пребывающего на территории РФ).

Если для оформления разрешения на работу иностранцу необходим уже заключенный с работодателем трудовой договор, он может представить ему разрешение позже. В этом случае трудовой договор с иностранным работником вступает в силу не ранее дня получения разрешения на работу.

Возникает вопрос о целесообразности этой нормы. Так, разрешение на работу для иностранца, въезжающего на территорию РФ по визе, получает работодатель. Представлять трудовой договор, на основании которого будет трудиться такой работник, не требуется. Безвизовый иностранец получает разрешение на работу сам. При этом трудовой договор может предоставляться в числе прочих документов только при его наличии, то есть это не обязательное условие. Более того, с 01.01.2015 года все безвизовые иностранцы должны получать патент. А при его получении предоставлять трудовой договор также не требуется, он нужен только

при переоформлении патента. Таким образом, актуальность норм ч. 6 ст. 327.3 Трудового кодекса РФ вызывает сомнение.

Длительность проживания иностранного гражданина в России зависит от его статуса. Если он въезжает в страну для осуществления трудовой деятельности, ему выдается рабочая виза на период действия трудового договора, но не более чем на один год. По заявлению гражданина или юридического лица, ходатайству органа государственной власти, органа местного самоуправления срок действия визы может быть продлен.

Ежегодно Правительство России устанавливает допустимую долю иностранных работников в отдельных отраслях экономики. Так, в 2016 году количество иностранцев по отношению к общей численности работников организации не должно превышать: 65 % - в строительной сфере; 35 % - в сфере сухопутного пассажирского и автомобильного грузового транспорта; 50 % - в сфере выращивания овощей; 25% - в области спорта; 15% - в сфере розничной торговли алкогольными напитками и табачными изделиями.

Не допускается привлечение иностранных работников в розничной торговле лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках); розничной торговле в нестационарных торговых объектах и на рынках; прочей розничной торговле вне магазинов, палаток, рынков. Эти ограничения распространяются только на иностранных граждан, имеющих статус временно

пребывающих на территории России (за исключением граждан стран – участниц Евразийского экономического союза).

Кроме того, необходимо ввести систему отбора иностранцев. Предпочтение следует отдавать тем работникам, которые по своим деловым качествам наберут большее количество баллов. Критериями могут служить производительность труда, квалификация, возраст, образование и др. Можно вести речь об установлении пониженного количества баллов, когда при его выявлении вопрос о приеме на работу может быть решен отрицательно[6].

Таким образом, важным аспектом трудовой миграции является активное участие государства в регулировании трудовой миграции, позволяющее достигнуть взаимовыгодного компромисса: Россия получает необходимые дополнительные трудовые ресурсы, а иностранные работники - возможность обеспечить свой жизненный уровень. При этом государство должно принимать меры к тому, чтобы иностранные работники не обостряли проблему трудоустройства для отечественных специалистов.

Реальную угрозу безопасности страны представляет незаконная трудовая миграция[7]. Эта угроза выражается в следующий направлениях:

- часть мигрантов, ведущая маргинальный, асоциальный образ жизни, нередко является разносчиком инфекционных и иных социальных болезней (СПИД, туберкулез, гепатит и т.д.);

- в среде незаконных мигрантов осуществляют свою деятельность религиозные организации и секты деструктивного толка, их присутствие провоцирует обострение в обществе конфликтов на этнической почве, несет за собой угрозу ухудшения криминальной обстановки;

- формируя предложение более дешевой рабочей силы, трудящиеся-мигранты деформируют рынок труда и снижают общую стоимость рабочей силы. Одновременно развивается неформальный сектор занятости, характеризуемый наличием нарушений трудовых прав работников, в том числе права на безопасный труд, на своевременную выплату заработной платы. В неформальную занятость втягиваются и российские граждане.

К отрицательным результатам использования нелегальной иностранной рабочей силы следует отнести значительные потери доходов государства из-за недополучения платежей за использование труда иностранных работников, уклонения от уплаты налогов в бюджеты различных уровней и платежей в социальные внебюджетные фонды. Сумма неуплаты налогов ежегодно составляет более 200 млрд. рублей.

Наиболее распространенными противоправными действиями со стороны мигрантов является нарушение режима их пребывания.

Въезжая в Россию по приглашению организаций или физических лиц, мигранты меняют цель визита и оседают в стране. Попытка легализоваться порождает теневой рынок соответствующих услуг.

Практика борьбы с преступностью незаконных мигрантов из числа иностранных граждан и лиц без гражданства убедительно показывает, что миграционное законодательство требует постоянного совершенствования.

Необходимо отметить, что в деятельности Министерства внутренних дел России, Федеральной службы безопасности России, Министерства труда и социальной защиты России, Федеральной таможенной службы России, Министерства экономического развития России, Министерства транспорта России отсутствует должная координация, что затрудняет как организацию учета мигрантов, так и выявление незаконных мигрантов, их выдворение, привлечение к ответственности. Для эффективного решения задач организационно-правового регулирования миграционных процессов необходимо взаимодействие министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Зайчонковская Ж.А. Трудовая миграция в Россию. М.: Юрайт, 2016. С. 270.
2. Движущая сила гастарбайтеров. URL//<http://www.russianskz.info/economy>
3. Новиков А.В. Возможности РФ и ЕАЭС в регулировании трудовой миграции // SCIENCE TIME. 2015. № 5 (17). С. 303.

4. Меснянко А. Гастарбайтеры уходят в тень. URL//<http://www.utro.ru/articles>
5. Кононенко В.М., Притулина О.В. Свобода трудового договора в контексте российского законодательства // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014. № 10-1. С. 227-229.
6. Понарина Н.Н. Проблема культурной идентичности в глобализационных процессах // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2013. № 2. С. 124-127.
7. Понарина Н.Н. Глобализация и проблемы нравственной безопасности России // материалы Международной научно-практической конференции: в 3 частях. Ответственный редактор Н.Н. Понарина. 2015. С. 165-167.

REFERENCES

1. Zaychonkovskaya J.A. Labour migration to Russia. М.: Yurayt, 2016. P. 270.
2. The driving force of migrant workers. URL // <http://www.russianskz.info/economy>
3. Novikov A.V. Features of the Russian Federation and the EAEC in the regulation of labor migration // SCIENCE TIME. 2015. number 5 (17). P. 303.
4. Mesnyanko A. Migrant workers go into the shadows. URL // <http://www.utro.ru/articles>
5. Kononenko V. M., O. V. Primulina Freedom of the employment contract in the context of Russian legislation // Humanitarian, socio-economic and social Sciences. 2014. No. 10-1. P. 227-229.
6. Ponarina N.N. The problem of cultural identity in the globalization processes // Humanitarian, socio-economic and social Sciences. 2013. No. 2. P. 124-127.
7. Ponarina N.N. Globalization and problems of moral security of Russia // materials of International scientific-practical conference in 3 parts. Responsible editor: N.N. Ponarina. 2015. P. 165-167.