

СОВРЕМЕННЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ ЮРИСПРУДЕНЦИИ И ПРАВА

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН И ПРИНЦИПЫ ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОГОЖЕВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский Федеральный университет», Ставрополь, Россия

МАНУЙЛОВА ВЕРОНИКА ВИКТОРОВНА

магистрант ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский Федеральный университет», Ставрополь, Россия

E-mail: veronika.manuylova.91@mail.ru

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются основные принципы избирательных прав российских граждан. В избирательном законодательстве Российской Федерации избиратель наделен рядом правомочий, используя которые он реализует непосредственно свое конституционное право избирать и быть избранным. Участвуя в выборах государственной власти, избиратели формируют выборные органы публичной власти.

Ключевые слова: принципы, избирательные права граждан, избирательное законодательство, избиратель, конституционное право, избирать, быть избранным, выборы, государственная власть.

THE ELECTORAL RIGHTS OF CITIZENS AND THE PRINCIPLES OF THEIR IMPLEMENTATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

OLGA POGOZHEVA

Ph.D, Associate Professor the department of Constitutional and International Law FSAEI HE «North-Caucasus Federal University», Stavropol, Russia

VERONIKA MANUYLOVA

undergraduate FSAEI HE «North-Caucasus Federal University», Stavropol, Russia
E-mail: veronika.manuylova.91@mail.ru

ABSTRACT

The article deals with the basic principles of the electoral rights of Russian citizens'. The voter is endowed with a number of powers, thereby realizing directly their constitutional right to elect and to be elected in the suffrage of the Russian Federation. The voters elected form the public authority by participating in the election of the government.

Keywords: principles, electoral rights of citizen, suffrage, voter, constitutional right, to elect, to be elected, election, government.

Избирательные права граждан – это единственный и законный способ делегирования власти народом. В совокупности избирательных прав российских граждан и принципов их осуществления они должны служить безусловным ориентиром в проведении выборов. Не вызывает сомнений, что демократизм избирательной системы зависит не только от политических и избирательных прав граждан, но и от меры адекватности условий их защиты, необходимой для свободного и полноценного пользования ими. В последнее время все, что касается содержания, защиты и принципов реализации избирательных прав граждан привлекает к себе пристальное внимание общества, тем самым занимая особо важное место в современном мире. Конституция и федеральные законы устанавливают основные гарантии соблюдения и защиты избирательных прав граждан на выборах в органы государственной власти на разных уровнях.

Каждый гражданин имеет право воспользоваться своими избирательными правами. В соответствии с п. 18 ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», избиратель – это гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом [4, С. 9].

Во-первых, правовой статус избирателя – это совокупность его прав и обязанностей, связанных с участием избирателя в голосовании

и в иных избирательных действиях. Во-вторых, активное участие избирателя в выборах имеет двояко выраженную конституционно-правовую основу, так как обращает на себя внимание тот факт, что это позволяет одновременно осуществить конституционное право избирать и быть избранным, а также участвовать в референдуме (ст. 32 Конституции РФ) [1, С. 10]. В-третьих, правовой статус избирателя определяется в законодательстве о выборах, закрепленном на федеральном уровне.

Важно отметить, что в число избирателей Российской Федерации могут входить иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории России. Исходя из этих особенностей, они имеют такое же право избирать и быть избранными и участвовать на тех же условиях, что и граждане РФ. Конечно, если это прямо обусловлено наличием соответствующего международного договора и адекватного ему закона субъекта Российской Федерации.

Следует отметить особую категорию граждан, которые имеют право избирать. Как уже упоминалось выше в Российской Федерации каждый гражданин имеет право избирать и быть избранным, и к ним же относятся непосредственно лица с ограниченными физическими возможностями. На сегодняшний день одной из главных приоритетных целей является полное соблюдение и обеспечение избирательных прав лиц с ограниченными способностями.

Прежде всего требуются эффективные методы и способы для реализации полного и беспрепятственного участия инвалидов в социальной жизни.

Следует отметить, что на сегодняшний день Центризбирком, избирательные комиссии, органы социальной защиты населения и общественные организации инвалидов работают в этом направлении. Благодаря им проводится работа по созданию проекта «Дорога на избирательный участок».

Также можно выделить Постановление Центральной избирательной комиссии по защите избирательных прав инвалидов. Например, Постановление ЦИК России от 29.06.2011 № 18/194-6 «О Рекомендациях по обеспечению прав избирателей Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» [3], Постановление ЦИК России от 28.05.2009 № 162/1152-5 «О нормативах технологического оборудования для участковых комиссий при проведении выборов, референдумов в Российской Федерации» [2].

Правом избирать обладают все граждане, достигшие 18-летнего возраста, за исключением граждан, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда (п.3

ст.32 Конституции РФ) [1, С. 10]. К ним относятся недееспособные лица, находящиеся на стационарном лечении в психиатрической больнице и лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы. Но существует исключение для такой категории лиц граждан, которые находятся под стражей до вступления в законную силу решение суда. Это следственный изолятор (СИЗО) и изолятор временного содержания (ИВС), где они могут избирать и быть избранными. Как правило, они внесены в список избирателей на ближайшем избирательном участке. В день голосования к ним выезжают члены участковой избирательной комиссии и наблюдатель (по желанию).

Избирательные права принадлежат совершеннолетним гражданам посредством конституционных юридических возможностей их участия в управлении делами Российской Федерации для избрания своих представителей в органы власти на основе свободного коллективного волеизъявления. Эти права способствуют системному восприятию роли избирателей в качестве субъектов политических избирательных отношений, расширяя устоявшиеся представления о юридических границах электоральной активности граждан и формы ее проявления.

Чрезвычайно важное значение для содержания избирательных прав и практики их реализации имеет вопрос о принципах избирательного права Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ст. 3 рамочного Федерального закона участие гражданина в выборах является свободным и добровольным [4, С. 18]. Никто не в праве оказывать воздействие на избирателя с целью принудить его к участию или к неучастию в выборах, либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению. Свобода выборов является важным принципом избирательного права. Особое значение в этом контексте имеют действия, предпринимаемые избирательными комиссиями для обеспечения явки избирателей, необходимые для признания выборов состоявшимися. Под этим принципом следует также отметить свободу подготовки и проведения выборов, свободу предвыборной агитации, полную свободу и независимость избирательных комиссий.

Существует определенная специфика реализации принципа обязательного проведения выборов в соответствии с которой выборы являются обязательными и периодическими.

Обязательность обусловлена тем, чтобы государственные и муниципальные органы не могли уклониться от их назначения и проведения в установленные сроки законодательством, а также отменить или переносить выборы на более поздние сроки.

Периодичность выборов означает временные рамки и служит гарантией против узурпации власти в одних руках и препятствием нелегитимному превышению срока полномочий.

Еще отметим принцип альтернативности выборов, где он признан обеспечить благоприятные предпосылки для состязательности избирателей и предотвратить развитие безальтернативных выборов, которые могут превратиться в пустую формальность.

Принципы реализации избирательных прав можно выделить как установочные начала, объективно обусловленные суверенитетом народа и потребностями развития демократии. Исходя из этих основных начал, на которых осуществляется право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной и местной власти, обозначается обязанность государства признавать, соблюдать и защищать данное право.

Избирательные права граждан и принципы их осуществления, в зависимости от масштаба их юридического влияния на реализацию избирательных прав, могут быть систематизированы. С одной стороны, это основные начала обеспечения реализации избирательных прав граждан, т.е. демократизм выборов, свобода пользования избирательными правами, обязательность и периодичность выборов, прозрачность и честность подсчета голосования. С другой стороны, это основные начала индивидуального участия избирателя в избирательных действиях, т.е. посредством всеобщего равного прямого избирательного права, тайного голосования, состязательности кандидатов, гласности

осуществления избирательных действий.

При этом важно учесть какими избирательными правами обладает гражданин Российской Федерации. На каждой стадии избирательного процесса гражданин, обладающий активным избирательным правом, обеспечивается защитой государства. Для этого выделим: избиратель имеет право быть включенным в списки избирателей; имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации; вправе принимать непосредственное активное участие в формировании избирательных комиссий. А избирательные комиссии, в свою очередь, обеспечивают полный контроль за реализацией и защитой избирательных прав граждан.

Не менее существенно и то, что избиратель может выступать в качестве наблюдателя. Он может быть назначен зарегистрированным кандидатом или избирательным объединением, а также принимать активное участие в выборах в качестве доверенного лица кандидата, избирательного объединения для осуществления агитационной деятельности в пользу назначавшего кандидата (ст.43 «Об основных гарантиях избирательных прав») [4, С. 238].

Избиратель может принять участие в сборе подписей в качестве сборщика подписей.

Избиратель имеет право на обжалование нарушений его избирательных прав. Государством установлена ответственность за нарушение избирательных прав граждан. Согласно п. 10 ст. 75

рамочного Федерального закона избиратель вправе обратиться с жалобами на решения и действия (бездействия), нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдумах [4, С. 424-425].

Избиратель вправе обратиться за защитой своих прав в судебные органы. Конституционным основанием защиты избирательных прав граждан является ст. 46 Конституции РФ, гарантирующие право на судебную защиту физическому лицу [1, С. 13].

Все изложенное позволяет прийти к заключению, что Конституция РФ и Федеральный закон от 12.06.2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» значительным образом повлияли на динамичное развитие избирательного законодательства, что свидетельствует о растущем значении выборов как для государства, так и для общества. Достоинством служит увеличение количества законодательных актов о выборах, изменилась и расширилась структура правового регулирования различных аспектов проведения выборов.

Избиратель должен соблюдать законодательство Российской Федерации, в соответствии с которым ему предоставлена возможность волеизъявления. Деятельность граждан, связанная с реализацией их активного избирательного права, должна осуществляться законным образом. Только благодаря правильному следованию принципов со стороны

участников избирательного процесса можно предотвратить возникновение неразрешимых юридических коллизий и создать

благоприятную атмосферу для выборов посредством легитимного и нефальсифицированного процесса.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Издательство «Омега-Л», 2012.
2. Постановление ЦИК России от 28.05.2009 № 162/1152-5 «О нормативах технологического оборудования для участковых комиссий при проведении выборов, референдумов в Российской Федерации». URL: www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home#doc/EXP/455361/100001 (Дата обращения: 12.11.2016)
3. Постановление ЦИК России от 29.06.2011 № 18/194-6 «О Рекомендациях по обеспечению прав избирателей Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации». URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116820/ (Дата обращения: 13.11.2016)
4. Федеральный закон от 12.06.2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
5. Билоконь И. В. Правовое обеспечение избирательных прав граждан // Известие Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена // Общественные и гуманитарные науки. №37. Том 14. 2007. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-obespechenie-izbiratelnyh-prav-grazhdan> (Дата обращения: 15.11.2016)
6. Избирательное право Российской Федерации: учебник для магистров / под ред. И.В. Захарова, А.Н. Кокотова. – 3-е изд., перераб.и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014.
7. Фадеев В.И., Рауткина Н.И., Миронов Н.М. Муниципальные выборы в Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: Норма, 2006.

REFERENCES

1. The Constitution of the Russian Federation. - M .: Publishing house «Omega-L», 2012.
2. The Resolution of the CEC of Russia from 28.05.2009 № 162 / 1152-5 «On rates of technological equipment for the district commissions for elections and referenda in the Russian Federation». URL: www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home#doc /EXP/455361/100001 (Date of the application: 12.11.2016)
3. The Decision Russian Central Election Commission of 29.06.2011 № 18/194-6 6 «On Recommendations to ensure the rights of the Russian Federation of voters who are disabled, with the election of deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation of the sixth convocation and the election of

- the President of the Russian Federation». URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116820/ (Date of the application: 13.11.2016)
4. The Federal Law from 12.06.2002 №67-FL «On basic guarantees of electoral rights and the right to participate in a referendum of citizens of the Russian Federation».
 5. Bilokon I.V. Legal support of the electoral rights of citizens // News of the Russian State Pedagogical University. Herzen // Social Sciences and Humanities. №37. Volume 14. 2007. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-obespechenie-izbiratelnyh-prav-grazhdan> (Date of the application: 15.11.2016)
 6. The right to vote of the Russian Federation: the textbook for graduate / ed. I.V. Zaharova, A.N. Kokotova. -. 3rd ed. - M.: Publisher Yurayt, 2014.
 7. Fadeev V.I., Rautkina N.I., Mironov N.M. Municipal elections in the Russian Federation: Textbook. - M.: Norma, 2006.