

СОЦИОЛОГИЯ КУЛЬТУРЫ И НРАВСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОДКОПАЕВ ОЛЕГ АЛЕКСАНДРОВИЧ

кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и экономики культуры ФГБОУ ВО «Самарский государственный институт культуры», Самара, Россия

КИСЕЛЕВ ДМИТРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ

студент ФГБОУ ВО «Самарский государственный институт культуры», Самара, Россия

АННОТАЦИЯ

Как элемент государственной социальной политики социальная поддержка в РФ приобрела правовое обоснование в 90-х годах XX столетия. В результате увеличилась численность получателей социальных выплат и определились условия их предоставления, что привело к постоянному росту расходов бюджетной системы страны. В России применяются два подхода при назначении социальных выплат: заявительный и категориальный. Несмотря на это, характеристики конкретных получателей, претендующих на социальные пособия, а также большая часть применяемых мер социальной поддержки до сих пор законодательно не определены. Кроме того, недостаточно обоснованы существующие размеры социальных выплат.

Ключевые слова: социальная поддержка, система социальной поддержки населения, адресная социальная поддержка малоимущих слоев населения

THE MODERN STATE SYSTEM OF SOCIAL SUPPORT OF THE POPULATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

OLEG PODKOPEV

associate professor of management and economics of culture of the «Samara state Institute of culture», PhD of economic sciences, Samara, Russia

DMITRY KISELEV

student of the «Samara state Institute of culture», Samara, Russia

ABSTRACT

As an element of state social policy for social support in Russia has acquired a legal basis in the 90-ies of XX century. The result was an increase in the number of social beneficiaries and determined the conditions for their provision, leading to continuous growth of expenses of the budgetary system of the country. In Russia there are two approach in the appointment of social payments: declarative and categorical. Despite this, the specific characteristics of recipients, applying for social benefits, as well as most of applied measures of social support are still not legally defined. In addition, not sufficiently justified the existing amounts of social benefits.

Keywords: social support, social support of the population, targeted social support of the poor

Существует два основных инструмента социальной защиты населения – социальное страхование и социальная поддержка. Социальное страхование заключается в выплате денежных средств или пособий в натуральной форме лицам, вносящим страховые взносы до наступления страхового случая, и финансируемым за счет этих взносов. Социальная поддержка осуществляется на основе выплаты гражданам денежных или натуральных пособий компетентными государственными органами за счет источников, установленных законодательно (средства бюджетов различных уровней, благотворителей, предпринимателей и т.д.).

Как элемент государственной социальной политики социальная поддержка в РФ приобрела правовое обоснование в 90-х годах XX столетия. В результате увеличилась численность получателей социальных выплат и определились условия их предоставления, что привело к постоянному росту расходов бюджетной системы страны. В России применяются два подхода при назначении социальных выплат: заявительный (в случае обращения граждан в уполномоченные органы); категориальный (в случае предоставления социальной поддержки законодательно определенным группам населения).

Несмотря на это, характеристики конкретных получателей, претендующих на социальные пособия, а также большая часть применяемых мер социальной поддержки до сих пор законодательно не определены. Кроме того, недостаточно обоснованы существующие размеры социальных выплат.

Развитие системы социальной поддержки привело к тому, что в научном, экономическом и бизнес – сообществе России укоренилось мнение о целесообразности внедрения в практику социальной работы модели «адресности» социальной поддержки, сущность которой заключается в учете нуждаемости получателей социальных выплат. Предполагалось, что эта модель, базирующаяся на зарубежном опыте, будет способствовать повышению результативности социальной поддержки, переориентирует ее на действительно малообеспеченные слои населения.

Однако, предоставление регионам федеральных компетенций в области социальной поддержки, а также субсидий и субвенций для их реализации лишь усугубила ситуацию. «Самостоятельность» повлекла за собой расширение

перечня категорий получателей социальной поддержки в субъектах Российской Федерации, появление новых региональных мероприятий, которые в ряде случаев дублировали меры, определенные федеральным законодательством. Возникла значительная территориальная дифференциация условий, сроков предоставления и размеров социальной поддержки, далеко не всегда объективно обусловленная и порождающая вопрос о равенстве социальных прав граждан в региональном разрезе [1, С.4]. Таким образом, модель «адресной» социальной поддержки приобрела большую популярность в России и начала использоваться как в правительственных программах, так и в законодательстве. Элементы «адресности», предусматривающие учет доходов бенефициаров социальной поддержки, получили отражение в ряде федеральных законов, в том числе:

- в Федеральном законе от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [2];
- в Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [3];
- в Федеральном законе от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» [4].

Необходимо отметить, что идея повышения эффективности «адресности» социальной поддержки в РФ особенно укрепилась в последнее время как во властных структурах, так и в общественном мнении в связи с ухудшением экономической конъюнктуры и состояния бюджетной системы. Это подтверждается недавними высказываниями Президента РФ и некоторыми инициативами Правительства РФ, а также министерств и ведомств.

В частности, на совещании по социально-экономическим вопросам в Правительстве 5 октября 2016 года президент РФ В.В. Путин высказался о том, что «в бюджете 2017 года должны быть заложены средства на единовременную выплату пенсионерам, а также на доиндексацию пенсий по фактической инфляции 2016 года». Глава государства также заявил «о необходимости сделать меры социальной поддержки более эффективными и исходить в этом вопросе, в первую очередь, из принципов адресности и нуждаемости» [5].

Также осенью 2015 года Минпромторгом РФ была разработана программа адресной продовольственной помощи, предполагающая поддержку нуждающихся граждан. Государство профинансирует отдельным категориям граждан увеличение их потребления продуктов питания, «соответственно увеличится производство этих продуктов, увеличится оборот розницы, и по цепочке деньги поступят в разные смежные отрасли экономики» [6].

Малоимущие граждане смогут обратиться в региональные представительства органов социальной защиты с определенным списком документов (который еще не определен), которые могут подтвердить их бедственное материальное положение. Затем малообеспеченные граждане

смогут получить специальную «продуктовую» карту национальной платежной системы «Мир», которая привязана к счету. На него ежемесячно будут поступать денежные средства, которые можно будет потратить на выбранный властями список товаров категории «fresh» – молоко, овощи, мясо, рыбу, а также семена и саженцы. Их можно будет приобрести не только в сетевых магазинах, на рынках и ярмарках [6]. По словам официальных представителей Минпромторга, «продуктовая» карта не является накопительной, перечисленные на нее средства должны быть израсходованы в течение месяца. Программа одобрена Минэкономразвития РФ, однако необходима ее доработка совместно с Минфином РФ. Карточки должны были ввести в 2016 году, однако реализацию программы решили отложить. До сих пор не определены сроки запуска пилотного проекта, а также численность граждан и регионы, которые примут участие в программе.

Осуществление этого проекта представляется особенно необходимым, т.к. по данным Росстата численность граждан РФ с доходами ниже величины прожиточного минимума последние три года составляет 15-16 млн. человек.

Приведенные примеры мероприятий по оказанию адресной социальной поддержки малоимущих слоев населения РФ, разрабатываемых государственными органами различного уровня не отменяют того факта, что в существующем российском законодательстве не определены понятия «адресность» и «нуждаемость», не разработана методика оценки нуждаемости и критерии определения адресности. Таким образом, можно сделать вывод о том, что «адресная» социальная поддержка в РФ имеет ограниченные масштабы, а темпы ее внедрения в России являются недостаточными.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аналитический центр при правительстве РФ. Социальный бюллетень, июнь 2016 г. Социальная поддержка населения в зарубежных странах [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/9503.pdf> - Загл. с экрана. (дата обращения 20.01.2017)
2. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 N 178-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735 - Загл. с экрана. (дата обращения 21.01.2017)
3. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 N 442-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558 - Загл. с экрана. (дата обращения 19.01.2017)
4. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» от 29.12.2015 N 388-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] - Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191260 - Загл. с экрана. (дата обращения 19.01.2017)

5. Путин поддержал единовременную выплату и доиндексацию пенсий в 2017 году [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.interfax.ru/russia/531366> - Загл. с экрана. (дата обращения 6.10.2016)

6. Продуктовые карточки пустят в «Мир» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://izvestia.ru/news/658474> - Загл. с экрана. (дата обращения 19.01.2017)

REFERENCES

1. Analytical center for the government of the Russian Federation. Social Bulletin, June 2016. Social support of the population in foreign countries [Electronic resource] - Mode of access: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/9503.pdf> the Title. screen. (accessed 20.01.2017)

2. Federal law «On state social assistance» from 17.07.1999 № 178-FZ (as last revised) [Electronic resource] - Mode of access: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735 the Title. screen. (accessed 21.01.2017)

3. The Federal law «About bases of social service of citizens in the Russian Federation» dated 28.12.2013 № 442-FZ (as last revised) [Electronic resource] - Mode of access: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558 the Title. screen. (accessed 19.01.2017)

4. Federal law «On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation in part of accounting and improving the provision of social support in terms of the duty of compliance with the principle of targeting and the use of need criteria» from 29.12.2015 № 388-FZ (as last revised) [Electronic resource] - Mode of access: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191260 the Title. screen. (accessed 19.01.2017)

5. Putin supported a one-time payment and doindeksatsii pensions in 2017 [Electronic resource] - Mode of access: <http://www.interfax.ru/russia/531366> the Title. screen. (accessed 6.10.2016)

6. Ration cards allowed the World [Electronic resource] - Mode of access: <http://izvestia.ru/news/658474> the Title. screen. (accessed 19.01.2017)